

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, precum și pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici, la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, reglementează următoarele:

- stabilirea operatorilor economici cărora le sunt aplicabile prevederile ordonanței, respectiv, tuturor operatorilor economici care sunt organizați și funcționează în baza Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare și a Legii societăților nr.31/1990, la care statul deține direct sau indirect (prin instituții publice, operatori economici cu capital majoritar de stat) controlul;
- stabilirea entităților care sunt exceptate de la aplicarea ordonanței;
- definirea unor termeni și expresii, care se utilizează la elaborarea, fundamentarea și aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli;
- modalitatea de aprobare, fundamentare și rectificare a bugetelor de venituri și cheltuieli;
- stabilirea actului normativ prin care se aprobă formatul, structura bugetului de venituri și cheltuieli, a anexelor de fundamentare și a modului de calcul al indicatorilor economico – financiari, respectiv prin ordin al ministrului finanțelor publice;
- stabilirea termenelor până la care se prezintă, în vederea aprobării, bugetele de venituri și cheltuieli ;
- stabilirea nivelului cheltuielilor care pot fi efectuate, în situația neaprobării în termen a bugetelor de venituri și cheltuieli;



	<p>- stabilirea contravențiilor, sancțiunilor și organelor abilitate în constatarea și aplicarea acestora; astfel s-a reglementat ca sancțiunile care se vor aplica pentru nerespectarea prevederilor prezentei ordonanțe să se aplice operatorilor economici, urmând ca aceștia să recupereze contravaloarea amenzilor de la persoanele fizice responsabile;</p> <p>Caracterul de urgență este dat de adoptarea unor măsuri rapide pentru asigurarea respectării întocmai și la termen a prevederilor angajamentelor statului român asumate față de Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană, cu privire la respectarea termenelor de depunere a bugetelor de venituri și cheltuieli și la încadrarea în țintele stabilite a indicatorilor economico-financiari "plăți restante" și "rezultat brut operațional".</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Cu prilejul analizei și avizării de către Ministerul Finanțelor Publice a proiectelor de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli pentru anul 2014, au fost relevate unele aspecte insuficient reglementate sau care au generat interpretări, precum și aspecte nereglementate prin O.G. nr. 26/2013, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014.</p> <p>Prin proiectul de ordonanță de urgență se propun modificări și completări în ceea ce privește:</p> <ul style="list-style-type: none"> -reglementarea excepției de la aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe, și pentru operatorii economici <u>aflați sub autoritatea unităților administrativ teritoriale</u>, pentru care prin legi speciale se reglementează excepții de la fundamentarea și aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli. În această situație devin aplicabile prevederile legilor speciale prin care s-a reglementat excepția, tuturor operatorilor economici, indiferent de nivelul de subordonare al acestora (exemplificăm O.G. nr. 18/2012) - redefinirea câștigului mediu brut lunar pe salariat, prin eliminarea din cheltuielile de natură salarială a cheltuielilor reprezentând participarea salariaților la profitul anului precedent conform prevederilor O.G. nr.64/2001, cu modificările și completările ulterioare și a cheltuielilor sociale reglementate la art.21 alin.(3) lit.c) din Legea nr.571/2003, cu modificările și completările ulterioare. Propunerea are în vedere determinarea câștigului mediu brut lunar pe salariat pe baza cheltuielilor de natură salarială aferente anului curent și eliminarea cheltuielilor ocazionale care nu au legătură directă cu creșterea productivității muncii, având în vedere următoarele considerente: - referitor la participarea salariaților la profit, aceasta reprezintă o sumă care se acordă salariaților din profitului realizat în anul precedent (aferentă performanțelor realizate în anul precedent), care se plătește în



anul curent. Includerea acestuia în cheltuiala de natură salarială ar denatura câștigul mediu brut pe salariat în anul curent, având în vedere că, acesta intră în corelație cu productivitatea muncii aferentă anului curent;

- referitor la cheltuielile de natură socială, menționăm că acestea au un caracter ocazional și că nu se acordă tuturor salariaților, acestea fiind efectuate în scopul acordării de ajutoare în caz de boală, deces, și în alte situații reglementate de lege. Includerea acestora în cheltuiala de natură salarială ar denatura câștigul mediu brut pe salariat în anul curent.

Nivelul maxim al acestor cheltuieli este reglementat de actele normative menționate mai sus.

- exceptarea operatorilor economici cărora li s-a ridicat dreptul de administrare în procedura insolvenței, potrivit prevederilor legale în vigoare, de și cheltuieli;

- clarificarea modului de determinare a limitei lunare de 1/12, respectiv că aceasta se aplică la nivelul cheltuielilor totale aprobate prin bugetele de venituri și cheltuieli ale anului precedent sau 1/12 din cheltuielile totale propuse în proiectul de buget aprobat de Adunarea generală a acționarilor, respectiv Consiliul de administrație al operatorului economic, după caz, în situația în care acestea sunt mai mici decât cele din anul precedent, pentru a asigura aplicarea unitară a acestor prevederi. În practică s-a constatat că această limită se poate aplica și la nivelul fiecărui element de cheltuială prevăzut în structura bugetului de venituri și cheltuieli.

- reglementarea, în cazul operatorilor economici aflați în lichidare/faliment, a obligației de transmitere anuală către Ministerul Finanțelor Publice de fundamentări, analize, situații, raportări referitoare la indicatori economico-financiari;

- reglementarea faptului că, anual prin legea bugetului de stat, se stabilește procentul care stă la baza creșterii câștigului mediu brut pe salariat, corelat cu creșterea productivității muncii. Astfel, în funcție de evoluțiile macro economice și de politica salarială a Guvernului, se va stabili acest procent anual.

- exceptarea, de la aplicarea corelației dintre creșterea câștigului mediu brut pe salariat și indicele de creștere a productivității muncii, a operatorilor economici care înregistrează creșteri ale câștigului mediu brut lunar pe salariat datorate majorării salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, numai pentru personalul care intră sub incidența acestor reglementări. Menționăm că asigurarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, este obligatorie și pentru a crea condițiile pentru plata acestuia de către operatorii economici care au personal ce



intră sub incidența acestor prevederi, se impune reglementarea exceptării, de și indicele de creștere a productivității muncii. Menționăm că există operatori economici care datorită situației economico-financiare nu au o creștere corespunzătoare a productivității muncii și ca urmare, nu pot acorda această creștere pentru personalul care intră sub incidența acestor prevederi legale.

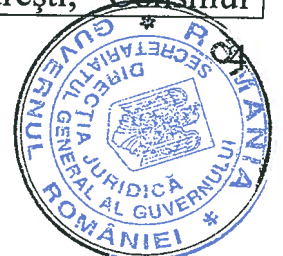
- reglementarea obligației de a transmite anual Ministerului Finanțelor Publice fundamentări, analize, situații, raportări referitoare la indicatorii economico-financiar, precum și orice alte date și informații, în formatul și la termenele stabilite prin ordin al ministrului finanțelor publice sau prin circulare de către operatorii economici prevăzuți la lit.a), b) și c) aflați în stare de lichidare, pentru corelarea cu prevederile contabile în vigoare. Astfel, conform prevederilor art. 36 alin.3) din Legea contabilității nr. 82/1991 cu modificările și completările ulterioare, pe perioada lichidării, persoanele juridice aflate în lichidare, potrivit legii, depun, în termen de 90 de zile de la încheierea fiecărui an calendaristic, la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice o raportare contabilă anuală, al cărei conținut se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor publice.

- aplicarea de sancțiuni și în cazul nerespectării de către operatorii economici a programului trimestrial privind plățile restante, aprobat prin anexele la bugetul de venituri și cheltuieli;

- majorarea sancțiunilor aplicate operatorilor economici în cazul nerespectării programului trimestrial și anual privind plățile restante, prevăzut prin bugetul de venituri și cheltuieli aprobat, în vederea respectării țintelor trimestriale și anuale asumate prin acordurile încheiate cu organismele financiare internaționale.

La propunerea sancțiunilor de mai sus, s-a avut în vedere responsabilizarea operatorilor economici și a organelor de conducere ale acestora, pentru respectarea țintelor indicative trimestriale și anuale privind nivelul plăților restante, în conformitate cu acordul încheiat cu organismele financiare internaționale.

II. De asemenea, în sensul prezentului proiect de ordonanță, pentru clarificarea elementelor care determină sistemul public de asistență socială și pentru a nu se crea discriminări între categorii profesionale care asigură sau susțin furnizarea de servicii sociale destinate categoriilor defavorizate acesta a fost definit în conformitate cu prevederile Legii asistenței sociale nr 292/2011 ca fiind compus din instituțiile și unitățile publice de asistență socială care furnizează servicii sociale, serviciile publice de asistență socială de la nivelul consiliilor județene, sectoarelor municipiului București, Consiliul



General al Municipiului București, municipiilor, orașelor și comunelor, precum și persoanele care asigură serviciile de îngrijire personală la domiciliu.

III. De asemenea, se reglementează posibilitatea ca în anul 2014, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (3) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului, să poată fi alocate sume Ministerului Apărării Naționale pentru plata echipamentelor contractate și realizate de furnizori, precum și a elementelor de suport logistic, în vederea introducerii acestora în înzestrarea armatei. Astfel se creează temeiul legal pentru a se asigura finanțarea livrării unui avion de transport scurt/mediu curier tip C-27 J Spartan, precum și a elementelor de suport logistic inițial, prin această măsură asigurându-se creșterea capacităților de transport aerian ale Armatei României.

IV. În vederea realizării obiectivelor de securitate ale statului și a armonizării legislației incidente industriei de apărare, este necesară modificarea art. 9 al OUG nr. 25/2014, în sensul propus, astfel încât, pe parcursul unui interval de trei ani, societățile să poată implementa planul de reorganizare și restructurare menit să ducă la eficientizarea activității acestora și implicit la capacitatea de a efectua la timp plățile către bugetul statului și bugetele locale.

Scopul principal este acela de a lua toate măsurile necesare redresării activității operatorilor economici cu capital integral de stat din punct de vedere economico-financiar, al eficientizării și dezvoltării pe termen mediu și lung în conformitate cu "Strategia industriei naționale de securitate" aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 1157/2013.

Importanța strategică a acestor operatori, prin menținerea potențialului capacităților de producție pentru apărare, impune scutirea de la plată a obligațiilor datorate la data punerii în aplicare a prevederilor prezentului proiect de act normativ.

Măsurile propuse vizează viabilizarea operatorilor economici care desfășoară activitate cu caracter militar producție sau comerț cu amănuntul, muniție și material de război, respectându-se dispozițiile art 346 din Tratatul de funcționare al Uniunii Europene.

Astfel, față de cele prezentate mai sus, în vederea realizării obiectivelor de securitate ale statului și a armonizării legislației incidente industriei de apărare, este necesară modificarea art. 9 al OUG nr. 25/2014, în sensul propus, astfel încât, pe parcursul unui interval de trei ani, societățile să poată implementa planul de reorganizare și restructurare



	menit sa duca la eficientizarea activității acestora si implicit la capacitatea de a efectua la timp plățile către bugetul statului si bugetele locale.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei -

Indicatori	Anul Curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2016	2017	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale :						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						



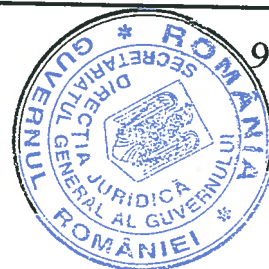
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
2. Conformitatea proiectului de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest					



act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Vor fi consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în condițiile legii.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1405/2014
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor celor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, precum și pentru modificarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

